



Verbale n. 13/2022

**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI di CATANIA**

-----  
**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**SEDUTA DEL 21 dicembre 2022**

**VERBALE N. 13/2021**

L'anno duemilaventidue il giorno ventuno del mese di dicembre alle ore 15,00, si riunisce, tramite piattaforma Teams, ai sensi della *Procedura per lo svolgimento delle sedute di organi collegiali in modalità telematica* (D.R. n. 782 del 12 marzo 2020 e n. 886 del 26 marzo 2020, la cui efficacia è stata prorogata fino al 31 dicembre 2022 dal D.R. n. 1161 dell'11 aprile 2022), il Collegio dei revisori dei conti.

Sono presenti:

dott. Filippo Izzo	–	Presidente
dott.ssa Santa Strano	–	Componente effettivo designato dal Ministero dell'Economia e delle finanze
avv. Eva Ferretti	–	Componente effettivo designato dal Ministero dell'Università e della ricerca.

Il Presidente, ai sensi dell'articolo 4 del decreto n. 782 sopra citato, constata la partecipazione in modalità telematica dei componenti, nonché l'adeguatezza del collegamento audio e video ai fini di un'attività partecipazione ai lavori, e dichiara aperta la seduta.

**1. Esame dei documenti relativi al bilancio unico di ateneo di previsione 2023. Approvazione della relazione ai sensi dell'articolo 14, comma 4, del Regolamento per l'amministrazione, la contabilità e la finanza.**

Con nota prot. n. 538841 del 12 dicembre 2022, la dirigente dell'Area finanziaria ha trasmesso, con messaggio di posta elettronica di pari data, al Collegio dei revisori dei conti per il parere di competenza i seguenti documenti:

- budget economico 2023
- budget economico triennale 2023-2025
- budget degli investimenti 2023
- budget degli investimenti triennale 2023-2025
- bilancio preventivo unico d'ateneo non autorizzatorio in contabilità finanziaria (entrate)



Verbale n. 13/2022

- bilancio preventivo unico d'ateneo non autorizzatorio in contabilità finanziaria (uscite)
- nota illustrativa.

Si collega alla piattaforma Teams la dott.ssa Margherita Zappalà, dirigente dell'Area finanziaria, che illustra i documenti di bilancio e fornisce al Collegio i chiarimenti necessari. Esaminata la documentazione trasmessa ed effettuate le opportune verifiche, il Collegio delibera la relazione al bilancio unico di ateneo di previsione 2023, che è allegata al presente verbale per formarne parte integrante e sostanziale.

Poiché non ci sono altre questioni da trattare, la riunione termina alle ore 15.50.

Il presente verbale è sottoscritto digitalmente da alcuni componenti e approvato, dopo condivisione via e-mail, da altri.

Il Presidente

Filippo Izzo

FILIPPO IZZO  
CORTE DEI  
CONTI/80218670588  
21.12.2022 20:11:29  
GMT+01:00

Il Componente

Santa Strano

(vedi mail di condivisione)\_\_\_\_\_

Il Componente

Eva Ferretti

Eva Ferretti

Firmato digitalmente  
da Eva Ferretti  
Data: 2022.12.21  
16:22:50 +01'00'

**RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI AI SENSI DELL'ARTICOLO 14, COMMA 4, DEL  
REGOLAMENTO PER L'AMMINISTRAZIONE, LA CONTABILITA' E LA FINANZA SUL  
BILANCIO UNICO D'ATENE0 DI PREVISIONE 2023**

Con nota prot. n. 538841 del 12 dicembre 2022, la dirigente dell'Area finanziaria ha trasmesso, con messaggio di posta elettronica di pari data, al Collegio dei revisori dei conti per il parere di competenza i seguenti documenti:

- budget economico 2023;
- budget economico triennale 2023-2025;
- budget degli investimenti 2023;
- budget degli investimenti triennale 2023-2025;
- bilancio preventivo unico d'ateneo non autorizzatorio in contabilità finanziaria (entrate);
- bilancio preventivo unico d'ateneo non autorizzatorio in contabilità finanziaria (uscite) e classificazione della spesa per missioni e programmi;
- nota illustrativa.

I documenti trasmessi sono conformi agli schemi di budget economico e budget degli investimenti previsti dal decreto interministeriale 10 dicembre 2015, n. 925, nonché a quelli di cui al decreto 14 gennaio 2014, n. 19. La nota illustrativa, inoltre, conformemente a quanto richiesto dal Manuale tecnico operativo, III ed., quale contenuto minimo, dà conto del flusso monetario dell'esercizio attraverso uno specifico prospetto di *Cash Flow* (p. 89).

Nell'esame della documentazione trasmessa, il Collegio dà atto, altresì, che il budget economico 2023, raffrontato con i valori del budget economico assestato 2022, è sintetizzabile nei valori riportati nella tabella seguente:

	<b>BUDGET 2023</b>	<b>BUDGET 2022 (assestato)</b>	<b>DIFFERENZA 2023-2022</b>
A) PROVENTI OPERATIVI	358.119.966,98	375.305.225,04	-17.185.258,06
B) COSTI OPERATIVI	350.808.319,44	369.314.377,52	-18.506.058,08
A) - B)	7.311.647,54	5.990.847,52	1.320.800,02
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI	5.283,06	13.338,88	-8.055,82

D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	2.595.231,28	2.977.554,47	-382.323,19
<b>Risultato prima delle imposte</b>	4.711.133,20	2.999.954,17	1.711.179,03
F) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO CORRENTI, DIFFERITE, ANTICIPATE	10.569.033,34	10.318.619,95	250.413,39
RISULTATO ECONOMICO PRESUNTO	-5.857.900,14	-7.318.665,78	1.460.765,64
UTILIZZO DI RISERVE DI PATRIMONIO NETTO	5.857.900,14	7.318.665,78	-1.460.765,64
<b>RISULTATO ECONOMICO A PAREGGIO</b>	0,00	0,00	0,00

Sono quindi di seguito analizzate le voci maggiormente significative del quadro informativo derivante dal bilancio unico previsionale autorizzatorio 2023, composto da budget economico e budget degli investimenti.

#### **A) PROVENTI OPERATIVI**

I proventi operativi sono stimati in € 358.119.966,98. La previsione 2023 si pone sostanzialmente nel punto di mezzo tra i valori della previsione iniziale 2022 (€ 328.257.970,01) e quelli della previsione assestata 2022 (€ 375.305.225,04).

L'aumento rispetto alla previsione iniziale 2022 è determinato in via principale (67%) dal maggior valore stimato nella voce CONTRIBUTI sulla base essenzialmente dei valori delle assegnazioni FFO 2022 (quanto meno per la quota base).

#### **I. PROVENTI PROPRI**

I proventi propri sono stimati in complessivi € 55.673.986,84 in aumento rispetto alla previsione iniziale 2022; rispetto a quella "assestata", invece, la voce sconta una riduzione di oltre € 12 mln. Nell'ambito del suddetto stanziamento, la nota illustrativa chiarisce l'articolazione in dettaglio dell'importo di € 31.028.508,39, allocato ai *Proventi per la didattica*, illustrando i ricavi attesi da parte degli studenti per l'iscrizione ai corsi dell'offerta formativa, nonché da corrispettivi per altre

attività didattiche e servizi accessori di varia natura, stimati nel rispetto del principio della competenza economica.

## **II. CONTRIBUTI**

Come già riferito, le stime dei contributi erogati dallo Stato per il finanziamento delle attività istituzionali dell'Ateneo sono previste in aumento rispetto al dato iniziale preventivato per il 2022 (il confronto con il valore assestato 2022 mostra invece una diminuzione).

A p. 32 della nota illustrativa è riportato il dettaglio della voce. Con specifico riferimento alla voce “*Contributi in c/esercizio da Stato per il Fondo di Finanziamento Ordinario*”, il cui valore per il 2023 è stimato in € 188.835.689,56, si precisa che essa continua a rappresentare la principale fonte di finanziamento dell'Ateneo, seppure con un'incidenza minore rispetto agli esercizi precedenti.

## **V. ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI**

In questa voce, stimata in complessivi € 38.588.289,69, sono previste entrate per € 37.335.624,30 per l'utilizzo di riserve di patrimonio netto derivanti dalla contabilità finanziaria e € 1.252.665,38 per gli altri proventi e ricavi diversi.

Per quanto riguarda l'utilizzo di riserve di patrimonio netto derivanti dalla contabilità finanziaria, la previsione 2023 è in aumento rispetto ai valori preventivati nel 2022 (in particolare, rispetto a quelli “assestati”, l'aumento è di oltre il 35%).

Il Collegio ribadisce l'osservazione secondo cui l'utilizzo delle riserve di patrimonio netto, ancorché derivanti dalla contabilità finanziaria, deve essere attentamente monitorato in quanto, nella struttura del bilancio dell'Ateneo, continua a costituire un elemento determinante ai fini del conseguimento del pareggio del budget economico.

## **B) COSTI OPERATIVI**

I costi operativi sono stimati in € 350.808.319,44 in aumento rispetto allo stanziamento iniziale 2022, ma con una riduzione del 4,58% rispetto al loro valore assestato nel 2022.

Nella composizione dei costi operativi, i costi del personale pesano per oltre il 51% (€ 185.264.918,89), mentre i costi della gestione corrente pesano per il 42,8% (€ 153.179.793,55).

## **VIII. COSTI DEL PERSONALE**

*Personale dedicato alla ricerca e alla didattica*

Il costo del personale dedicato alla ricerca e alla didattica è stato stimato, per il 2023, in € 137.892.661,06, in aumento rispetto alla previsione 2022, ma in diminuzione rispetto ai corrispondenti valori assestati 2022 (essenzialmente per una minore spesa stimata per le collaborazioni scientifiche).

La nota illustrativa sottolinea, nelle previsioni di competenza, l'incidenza economica del passaggio di ruolo a professore associato di 18 unità di personale di ricercatore a tempo determinato di tipo B (RTD-B), della definitiva entrata a regime del nuovo sistema di progressione biennale per classi del personale docente, nonché dell'adeguamento annuale, secondo i calcoli ISTAT, di cui all'art. 24 della legge n. 448/1998, delle retribuzioni dei docenti e dei ricercatori, con un totale complessivo previsto di tali maggiori spese superiore a € 6 mln (al netto dell'IRAP). E' altresì considerato, nel corso del 2023, un aumento dell'organico dei docenti in servizio di 26 unità (con una previsione di ulteriore incremento nel triennio).

#### *Personale dirigente e tecnico-amministrativo*

La previsione di costo per il personale dirigente e tecnico amministrativo è sostanzialmente in linea con quella "assestata" nel 2022.

La stima di costo per il 2023 è stata effettuata tenendo conto delle ipotesi assunzionali, delle cessazioni che si realizzeranno nel 2023, e, soprattutto, degli incrementi derivanti dall'applicazione del nuovo CCNL 2019-2021 del 6 dicembre 2022. Per tale applicazione è stato stimato un costo complessivo pari a € 2.889.709,89, al netto dell'IRAP.

Sono ipotizzate, nel corso del 2023, 1.072 unità di personale a tempo indeterminato con 25 cessazioni nel corso dello stesso anno. La suddetta stima prende in considerazione, inoltre, l'assunzione di tre dirigenti a tempo indeterminato ipotizzando il 1° gennaio 2023 quale data della loro presa in servizio.

### **IX. COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE**

I costi della gestione corrente sono supposti nell'importo complessivo di € 153.179.793,55, in diminuzione rispetto al loro valore "assestato" nel 2022.

All'interno della categoria, aumentano le stime dei *Costi per il sostegno agli studenti*, degli *Acquisti di servizi e collaborazioni tecnico-gestionali* (tra questi sono in aumento gli stanziamenti per i costi dei consumi di energia elettrica e di gas), nonché degli *Altri costi*.

### **X. AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI**

I costi per ammortamenti e svalutazioni sono stimati nell'importo di € 9.281.069,66, sostanzialmente in linea con l'analogo stanziamento 2022. Non sono previste svalutazioni per perdite durevoli di valore delle immobilizzazioni, né per riduzioni di valore dei crediti.

#### **XI. ACCANTONAMENTI PER RISCHI E ONERI**

La categoria non è stata movimentata.

#### **XII. ONERI DIVERSI DI GESTIONE**

Gli *oneri diversi di gestione*, nel cui ambito sono ricompresi sia imposte e tasse, sia i trasferimenti al bilancio dello Stato, sono pari a € 3.082.537,34. Il loro importo nel bilancio di previsione 2022 era pari a € 3.019.875,78.

#### **EQUILIBRIO DELLA GESTIONE CORRENTE**

Il saldo tra proventi e costi operativi è positivo per € 7.311.647,54, prima delle imposte e degli oneri finanziari.

#### **C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI**

Sono stimati € 5.283,06, sostanzialmente in linea con le previsioni precedenti.

L'ateneo non ha indebitamento.

#### **E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI**

I *proventi ed oneri straordinari* sono stimati in € 2.595.231,28, costituiti da *oneri* derivanti da transazioni e contenziosi.

#### **F) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO CORRENTI, DIFFERITE, ANTICIPATE**

Le imposte (Irap e imposte sul reddito) sono state stimate, per l'esercizio 2023, in € 10.569.033,34 in linea con le previsioni 2022.

#### **RISULTATO ECONOMICO PRESUNTO**

Si stima un risultato economico d'esercizio negativo pari a € 5.587.900,14.

Tale disequilibrio di competenza viene coperto attraverso l'utilizzo di riserve di patrimonio netto derivanti dalla contabilità economico-patrimoniale, che presentano sufficienti disponibilità come dimostra la nota illustrativa (v. p. 87 e prospetto a p. 101).

Permane la difficoltà, già rilevata nelle relazioni precedenti, a raggiungere il pareggio senza attingere a riserve di patrimonio. Il Collegio ribadisce, quindi, la raccomandazione di un prudente utilizzo delle riserve di patrimonio quale elemento determinante ai fini del conseguimento del pareggio.

Per quanto riguarda gli indicatori previsti dal decreto legislativo 29 marzo 2012, n. 49, per la valutazione delle politiche di bilancio e di reclutamento degli atenei, non si deve prendere in considerazione quello relativo all'indebitamento in quanto, come sopra rilevato, l'Università degli studi di Catania non ha indebitamento.

L'indicatore relativo alle spese di personale (articolo 5 del decreto legislativo n. 49) è pari al 78,12%, mentre quello concernente la sostenibilità economico-finanziaria (articolo 7 del decreto legislativo n. 49) riporta un valore pari a 1,05% (v. p. 88 della nota illustrativa).

## **NORME DI CONTENIMENTO DELLA SPESA**

### **Acquisto di beni e servizi (articolo 1, commi 591 e seguenti, legge n. 160 del 2019)**

Ai sensi della norma richiamata in premessa, a decorrere dal 2020, le amministrazioni pubbliche non possono effettuare spese per l'acquisto di beni e servizi per un importo superiore al valore medio sostenuto per le medesime finalità negli esercizi finanziari 2016, 2017 e 2018.

In assenza delle annunciate note esplicative e d'indirizzo da parte del Ministero vigilante, l'Ateneo ha autonomamente individuato le pertinenti voci di bilancio, secondo quanto già anticipato al Collegio dei revisori dei conti dalla dirigente dell'Area finanziaria con la nota n. 421308 dell'8 giugno 2021 e in accordo con l'invito rivolto dal Collegio medesimo in occasione della relazione al preventivo 2021.

In particolare, le voci individuate, sulla base anche di un confronto con le corrispondenti voci dello schema di cui all'allegato 1 al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 27 marzo 2013 (richiamato, a tali fini, dal comma 592, lettera b), dell'articolo 1 citato), risultano essere le seguenti:

- B) IX 5) Acquisto materiale consumo per laboratori.
- B) IX 7) Acquisto di libri, periodici e materiale bibliografico.
- B) IX 8) Acquisto di servizi e collaborazioni tecnico gestionali.
- B) IX 9) Acquisto altri materiali.
- B) IX 11) Costi per godimento beni di terzi.
- B) IX 12) Altri costi.
- B) VIII 1) b) Collaborazioni scientifiche (collaboratori, assegnisti, ecc.)

B) VIII 1) c) Docenti a contratto

B) VIII 1) e) Altro personale dedicato alla didattica e alla ricerca

Le spese effettuate negli esercizi 2016, 2017 e 2018, sono state determinate dall'Ateneo secondo i criteri indicati nella circolare MEF-RGS n. 9 del 21 aprile 2020, identificando, anche, i centri di costo che non gestiscono direttamente proventi o finanziamenti propri e finalizzati.

Il prospetto seguente illustra le risultanze di dette determinazioni:

*Spesa per beni e servizi*

2016	32.973.818,64
2017	30.138.748,20
2018	25.994.222,69
Totale	89.106.789,53
<b>Media triennio</b>	<b>29.702.263,18</b>

Tale limite di spesa è stato poi rideterminato in € 24.564.594,20 in quanto sono stati scomputati gli oneri sostenuti per i consumi energetici, secondo quanto consentito, anche per l'esercizio 2023, dalla circolare MEF/RGS n. 42 del 7 dicembre 2022.

A tale valore è stato aggiunto, secondo quanto legittimato dall'art. 1, c. 593, della legge n. 160/2019, un importo pari a € 14.406.673,18, risultante dalla differenza tra le entrate del FFO (relative alla parte non vincolata costituita da quota base, quota premiale e intervento perequativo) dell'esercizio 2018 e quelle dell'esercizio 2022. Conseguentemente, il limite di spesa relativo all'acquisto di beni e servizi per il 2023 è pari a € 38.971.267,38.

Sulla base delle previsioni 2023, le voci di bilancio sopra richiamate evidenziano una spesa programmata pari a € 32.527.211,05, al netto di quella prevista per i consumi energetici (carburanti e combustibili, energia elettrica, gas). Il limite è quindi rispettato.

Spesa per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi (articolo 5, comma 2, decreto-legge n.95 del 2012).

Limite € 23.913,28 (30% della spesa sostenuta nel 2011)

La spesa complessiva, prevista nel 2023 per la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, è pari a € 18.249,84 (v. nota illustrativa p. 106-107). Il limite è rispettato.

## **BUDGET DEGLI INVESTIMENTI**

Il *budget degli investimenti* prevede un volume totale di investimenti programmato per il 2023 pari a € 97.836.815,87. La nota illustrativa specifica le fonti di copertura individuandole *i*) nell'utilizzo di riserve di patrimonio netto derivanti dalla contabilità finanziaria per € 28 mln, *ii*) in contributi di terzi per € 69 mln.

Nell'ambito degli investimenti ricompresi nella programmazione triennale dei lavori pubblici 2023-2025, € 63,38 mln sono riferiti a interventi finanziati con le risorse previste dai DM n. 1274, n. 1275, n. 1257 del 2021, nonché dal decreto-legge n. 59/2021 e dal Programma Operativo FESR Sicilia 2014-2020.

### CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Alla luce delle considerazioni e delle osservazioni sopra svolte, il Collegio esprime **parere favorevole** all'approvazione del bilancio unico d'ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2023, raccomandando un attento monitoraggio dell'andamento delle spese per fronteggiare tempestivamente eventuali situazioni suscettibili di compromettere il mantenimento delle condizioni di equilibrio economico, finanziario e patrimoniale.

Il Collegio dei revisori dei conti

(Relazione allegata al verbale n. 13/2022 del 21 dicembre 2022)

Filippo Izzo \_\_\_\_\_



FILIPPO IZZO  
CORTE DEI  
CONTI/80218670588  
21.12.2022 20:12:14  
GMT+01:00

Santa Strano \_\_\_\_\_

(vedi mail di concordanza)

Eva Ferretti \_\_\_\_\_

Eva Ferretti

Firmato digitalmente  
da Eva Ferretti  
Data: 2022.12.21  
16:23:24 +01'00'

**Data:** mercoledì, 21 dicembre 2022 [16:22:20 CET]  
**Da:** Strano Santa <santa.strano@mef.gov.it>  
**A:** filippo.izzo@unict.it, eva.ferretti@avvocaturastato.it  
**Oggetto:** RE: bozza verbale n. 13 del 21 dicembre 2022 e relazione al bilancio di previsione 2023

Visto il verbale, di cui in oggetto e relazione al bilancio di previsione 2023, se ne approva integralmente il contenuto.

Saluti . Dott.ssa Santa Strano

Inviato dal mio Galaxy

----- Messaggio originale -----

Da: filippo.izzo@unict.it

Data: 21/12/22 16:10 (GMT+01:00)

A: Strano Santa <santa.strano@mef.gov.it>, eva.ferretti@avvocaturastato.it

Oggetto: bozza verbale n. 13 del 21 dicembre 2022 e relazione al bilancio di previsione 2023

Gentilissime,

ai fini della vostra approvazione e della sottoscrizione digitale, per chi di voi ne è in possesso, trasmetto in allegato bozza del verbale della riunione di oggi 21 dicembre e della relazione al bilancio di previsione 2023.

Un caro saluto,  
FI